

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年8月18日 星期四（2022第157期）壬寅年七月二十一

《广东省特困人员供养服务机构入住老年人档案管理工作指引》

确保集中供养特困老年人档案的完整性与安全



上海市人民政府关于同意《上海市养老服务设施布局专项规划（2022—2035年）》的批复



- 一、该规划期限为2022—2035年，其中近期至2025年，远期至2035年。
- 规划原则为：坚持政府主导、多元参与，坚持服务均等、差异引导，坚持城乡统筹、突出重点，坚持适度前瞻、底线管控，坚持优化布局、增存并举，坚持凝聚共识、多规衔接。

养老视点	4
北京：通州 145 家养老驿站基本实现社区居家养老全覆盖	4
上海：到 2025 年，建成不少于 17.8 万张养老床位	4
河南：强力督导推动养老服务项目落地见效	4
河南省坚持高标准完善养老服务政策框架	4
加强养老院投入，青海民政：努力提高服务水平	4
吉林：延边州扎实推进老龄事业高质量发展	4
安徽省打击整治养老诈骗专项行动专题调度会召开	5
江西省南昌市智慧监管助力打击养老诈骗专项行动	5
江苏：按照“一户一档”原则——800 户家庭将适老化改造	5
江苏：聚焦“老有所养”，常州积极推进养老服务认证	5
3 年后云南超六成乡镇将建成养老服务中心	5
广东佛山禅城区助推社区治理智慧化，智能网格探民情，共享社区暖人心	5
内蒙古确定 37 所老年教育社区教育教学试点院校	6
居家养老有了“照料护理人”	6
银保监会推动专属商业养老保险常态化经营，加速织密养老保障网	7
公安机关破获 1.7 万起养老诈骗案，追赃挽损 155 亿元	7
政策法规	7
上海市人民政府关于同意《上海市养老服务设施布局专项规划（2022—2035 年）》的批复	7
广东省民政厅关于印发《广东省特困人员供养服务机构入住老年人档案管理工作指引》的通知	7
养老产业	8
大连康养产业集团有限公司揭牌，注册资本 2 亿元	9
邮储银行湘潭市分行，深耕“适老化”服务出实招	9
企业职工福利破题之道，迈向健康管理新“企”点——泰康养老“员工健康关注日”为企事业单位出实招	9
航天数据将 CIM 技术引入社区养老服务	10
跨界资本争相进入养老产业，90 后提前 30 年就开始准备养老了？	10
智慧养老	11
“一键通”赋能智慧养老，开展“主动关怀”服务	11
养老金融	11
险资养老金持仓新动向浮出水面	11
养老金第三支柱发展“风起”，公募基金如何把握重大机遇	11
国际交流	12
独生子女移民后，中国老人在美国的真实“养老”生活	12
老年说法	13
拿着 1.7 亿的假合同声称“投资建设养老院”？上海警方破案	14
一针对老年人的诈骗团伙被端	14
关于我们	15
联系我们	15

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网 WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心

中民养老大讲堂 曹伟 实践 案例 视频

养老视点

北京：通州145家养老驿站基本实现社区居家养老全覆盖

8月17日，据北京通州官方发布消息，目前北京市通州区已建成145家养老驿站，其中单个驿站可为周边十多个社区的老人提供服务，可实现覆盖两千多人。养老驿站提供包括养老院、养老照料中心、养老驿站、幸福晚年驿站、家园中心养老社区和家庭养老床位等多种养老服务形式。

据悉，目前，通州区已建成区级养老指挥中心，在13个街道乡镇建成养老照料中心14家，在全区22个街道乡镇建成养老服务驿站145家，由养老服务驿站延伸连锁运营的养老助餐点28家，基本实现社区居家养老服务全覆盖。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107865>

(来源：潇湘晨报)

上海：到2025年，建成不少于17.8万张养老床位

上海市人民政府网站18日公开了上海市人民政府关于同意《上海市养老服务设施布局专项规划(2022—2035年)》的批复。

其中提到，《上海市养老服务设施布局专项规划(2022—2035年)》期限为2022—2035年，其中近期至2025年，远期至2035年。

近期(到2025年)规划目标为：全面完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，基本建成老年友好城市，持续推进老年宜居社区建设，深化“90—7—3”养老格局，建成方便可及、服务专业、功能复合、覆盖城乡、层次多元的养老服务设施体系。

近期(到2025年)规划总量指标为：建成不少于17.8万张养老床位，其中护理型床位占比不小于60%，且包含至少1.5万张认知障碍老年人照护床位；全市每千人居家社区养老服务设施建筑面积达到50平方米，街镇养老服务综合体系力量力争达到500家，社区老年助餐服务供应能力达到25万客/日左右，建成100家乡村长者照护之家。

此外，各区养老服务设施按照各区实际情况，实行差异化配置。

养老床位方面，中心城区各区养老床位数按照区域内户籍老年人口的2.5%配置，浦东新区养老床位数按照区域内户籍老年人口的3.1%配置，其他各区养老床位数按照区域内户籍老年人口的3.5%配置。建立养老床位统筹建设机制，近期(到2025年)主要在五个新城和部分郊区落实约1万张统筹建设床位。高龄老年人(80岁及以上)占比较高的区优先建设护理型床位。

居家社区养老服务设施方面，根据各区常住人口占全市总人口的比重不同，近期(到2025年)一类、二类、三类区常住人口每千人居家社区养老服务设施建筑面积分别达到55平方米、50平方米、45平方米。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107866>

(来源：中国新闻网)

河南：强力督导推动养老服务项目落地见效

为推动养老服务项目建设和资金落地见效，近日，河南省民政厅建立跟踪问效和定期督导机制，组成督办小组，综合运用实地督导、定期通报、发放督办函、定期会商等方式，推动养老服务体系建设和落地落实。

一是建立日常工作机制。定期召开专班工作碰头会，掌握各专班工作推进情况，分析研判养老服务体系建设和落地过程中存在的问题，研判下一步工作举措，建立信息共享和交流机制，形成上下联通、左右联动、同频共振、协调配合的督办工作格局。

二是深入一线实地督导。省养老服务联席会议成员单位每两月联合开展实地调研督导，采用召开座谈会、查阅资料、走访机构、深入社区和街道直面服务对象等工作方式，现场核查任务完成情况，掌握全省养老服务工作动态。

三是专班跟进跟踪督办。省民政厅成立推进养老服务高质量发展督导专班，建立8个专项工作专班和18个省辖市督导工作台账，紧盯重点任务落实过程中的堵点、难点问题，定期与8个专班进行工作交流，对地市工作任务进行跟踪督办。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107867>

(来源：河南省民政厅)

河南省坚持高标准完善养老服务政策框架

按照河南省委书记楼阳生批示的“体系构架起来，政策制定出台，目标任务衔接国家要求，体现量力而行、尽力而为”的工作要求，河南省民政厅加快政策创制，完善养老服务体系。

河南省民政厅联合省财政厅、省人力资源社会保障厅、省卫生健康委等省直部门相继出台了《河南省购买养老服务实施办法(修订)》《关于规范城镇社区(街道)养老服务设施建设管理的意见》《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》《关于进一步加强社区居家医养结合服务工作的通知》等一系列配套政策，河南形成了“一条例一规划一意见若干措施”的政策框架和标准体系，着力破解养老服务设施用地用房、财政金融支持、医养结合、人才培养、综合监管等方面的堵点难点，为养老服务发展提供政策保障。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107868>

(来源：河南省民政厅)

加强养老院投入，青海民政：努力提高服务水平

“养老问题关乎一个家庭的幸福指数，中国目前已进入老龄化社会，青海省养老机构还有待完善、改进和提高。建议加强对养老院的投入，发挥政府及民间的集体力量，提高护理人员待遇，鼓励更多的人加入到护理人员队伍中来。”

近日，网友刘先生在人网“领导留言板”留言表示，家人因瘫痪在一家养老院，目前仅停留在吃喝，看好，不出意外的阶段，因受养老院护理人员数量的限制，缺乏对老人的人文关怀，尤其对于失智、失能老人。

对此，青海省民政厅养老服务处回应：对于养老机构存在服务质量不高、对失能失智老人缺乏人文关怀等问题，提得非常到位，确实是目前青海省大部分养老机构存在的问题和短板；刘先生提出的“加强对养老院的投入、发挥政府及民间的集体力量，提高护理人员待遇，鼓励更多的人加入到护理人员队伍中来”建议，我们也全部接受，在今后的工作中，将进一步健全完善养老机构运营管理相关政策制度、加大资金投入力度、强化养老服务人才队伍建设，努力提高养老院服务水平。

近年来，青海省民政厅在提升养老院服务质量方面做了大量工作：健全完善养老服务政策制度；加大养老设施建设资金投入力度；着力提升养老院服务质量。推动省级层面出台《青海省“十四五”老龄事业和养老事业发展规划》《青海省推进养老服务发展的若干措施》等制度性文件，为全省养老机构发展提供了政策支撑和制度保障；“十三五”期间，青海省共投入20多亿元，实施800多个养老设施新建、改扩建项目(含养老机构、老年活动中心、社区日间照料中心、农村互助幸福院等)，目前全省共有各类养老机构225个，养老床位24804张，护理型床位占比达到47%，进一步提高了青海省养老设施的覆盖面和服务能力；2017-2020年，省民政厅联合省市场监管局、卫健委、消防等多个部门联合开展为期四年的养老院服务质量提升行动，全面推动养老机构向高质量发展阶段迈进，进一步提高了全社会对机构养老服务的满意度。

下一步，青海省民政厅将重点推进机构养老服务提质增效，强化养老服务资金保障，扩大养老服务人才队伍，进一步壮大青海省专业养老护理人才队伍。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107869>

(来源：人民网)

吉林：延边州扎实推进老龄事业高质量发展

“十三五”以来，延边州养老服务领域改革“实招”“硬招”不断落地，扎实推进老龄事业高质量发展。

建立权益保障制度。2018年，延边州修订《延边朝鲜族自治州老年人权益保障条例》，实现国家法、省条例和州条例三级老年人权益保障法规上下衔接；2021年，州政府修订《延边朝鲜族自治州老年人权益保障条例实施细则》，2017年以来先后制定出台《延边州城企联动普惠养老、托育实施方案》《延边州开展居家老年人巡访关爱工作实施方案》等政策，形成协同完整的老龄政策体系。建立和完善州、县(市)、镇、村四级老年人维权法律援助机构网络，在全州各法律援助中心设立法律援助便民窗口，为老年人开通绿色通道，简化程序、降低门槛、快速办理，实现全州老年人法律援助全覆盖。

强化社会养老服务。建立城镇职工和城乡居民两大社保制度平台，基本实现老年人养老和医疗保障全覆盖。社会救助保障标准逐年提高，城乡低保标准由人均每月495元和人均每年3500元提高到人均每月570元和人均每年4200元，年增长率分别为6.2%和7.2%。推动“一张网”兜底保障，将全州符合条件的农村建档立卡贫困人口统一纳入城镇职工养老保险，受益人数达到33万余人。高龄老年人敬老优待逐步扩展，全州85岁以上老年人均享受政府高龄敬老金。“十三五”期间，延边州累计投入中央省州福彩公益金、养老服务业专项补助资金3.2亿元用于推动老年人福利事业发展。

提升养老服务质量。如今，延边州养老机构发展到185家，床位总数1.68万张，同比“十二五”末增长10%，每千名老人拥有养老床位33张。全州医养结合养老机构25个，占养老机构总数的13.5%，床位总数达到5404张；收住老人2465人，其中失能失能老人1320人，占比53.5%。全州建设162处城市社区老年人日间照料中心、26处城市社区居家养老服务中心，1051个农村居家养老服务大院。城乡养老服务设施覆盖率100%。全州养老从业人员1971人，其中，养老护理员952人，护理人员持证上岗率达到91.8%。

健全医疗保障体系。全面落实老年医疗服务优待政策，全州23家二级以上公立医疗机构，全部开设老年人绿色通道；全州共设置社区卫生服务机构19家、乡镇卫生院72家，标准化村卫生室908所，基层医疗卫生机构实现全覆盖，老年人可就近免费享受家庭医生签约、建立电子健康档案、免费体检、慢病管理等国家基本公共卫生服务。医疗保障投入力度不断加强，城乡居民基本医疗保险财政补助标准从人均每年520元提高到550元。自2019年起，延边州医保局以珲春市为试点，在全州开展长护险工作，解决老年人居家养老和长期护理困难问题，探索建立长期护理保险统一需求评估标准。2021年，开始谋划在本州本级和敦化市开展长护险扩面工作。

完善综合管理体制。加强老年协会规范化建设，截至2020年末，延边州基层老年协会已发展到1426个，其中达到规范化建设标准的基层老年协会超过1233个，会员人数达到19万人，已形成覆盖州、县(市)、乡镇(街道)、行政村(社区)四级老年组织网络。全州志愿者和义工服务组织发展到1672个，参加人数6.9万多人，其中老年志愿者人数达到1.9万人。

活跃老年文体生活。延边州鼓励发展多种类型的老年人体育组织，加快实现老年人体育协会网络全覆盖。全州发展各类老年文艺活动团体1022个，老年体育健身组织803个，年均老年文体活动1800余场次，参加老年人8万余人次。努力改善老年人体育健身活动条件，组织开展创建老年体育小康村、小康社区的“双创”活动，全州人造草坪足球场增加到248片；村及社区健身广场增加1243个，室内活动室新增1564个。将适合老年人

体育健身场地设施纳入城区“15分钟体育健身圈”建设，在公园、广场、绿地及城乡空置场所建设健身设施，体育健身设施已实现村、社区全覆盖。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107870>

(来源：吉林日报)

安徽省打击整治养老诈骗专项行动专题调度会召开

8月17日，全省打击整治养老诈骗专项行动专题调度会召开。省委常委、政法委书记、省专项行动办主任张声出席并讲话。副省长、省公安厅厅长、省专项行动办第一副主任钱三雄主持会议。

会议指出，专项行动开展以来，各地各部门坚持高位推动，保持高压态势，专项行动取得阶段性成果，“打”的成效集中显现，“防”的意识更加牢固，“治”的常态正在形成，要深入总结、精心提炼，全面推广、再接再厉，确保取得实效、见到长效。

会议强调，要坚持问题导向，聚焦重点任务，全力推动专项行动提档加速，狠抓线索摸排、确保直查直透，狠抓依法办案、确保打出声威，狠抓行业整治、确保常治长效，狠抓宣传造势、确保深入人心。要坚持“三箭齐发”，拧紧责任链条，确保圆满完成专项行动既定目标，强化责任担当、互检提升、督导整改，树牢全省“一盘棋”思想，进一步加强组织领导，压紧压实责任，坚决打赢打击整治养老诈骗专项行动硬仗攻坚战。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107871>

(来源：中安在线)

江西省南昌市智慧监管助力打击养老诈骗专项行动

守好老年人的养老钱成为维护社会稳定安全的一大要点。江西省南昌市场监管部门坚持宣传教育、依法打击、整治规范“三箭齐发”，深入开展涉老“食品”“保健品”等领域涉诈问题隐患整治工作，并取得阶段性成效。据相关数据显示，今年5月至7月，全市系统核查处案共计65条，完成核查57条，其中移交公安机关3条。

科技赋能，智慧监管。今年6月以来，全市市场监管部门以科技手段扎实推进全市系统专项行动深入开展取得成效。全市系统利用智慧市场APP养老诈骗专项专项检查模块排查并录入系统518户次。同时，加大网络监测和监管力度，新增涉及养老诈骗专项敏感关键词搜索功能，每天定时轮巡检索网络经营主体经营网店和网站，监测淘宝、天猫、京东、拼多多、自建网站、微信公众号、微信小程序、美团、饿了么等平台共7300余家店铺。

多部门协同配合，合力整治养老诈骗。今年7月以来，全市市场监管部门积极与检察院、法院、公安部门联系，完善线索研判、信息共享、情况通报等机制，强化部门信息共享和工作协作，推动行政整治和刑事打击的衔接联动。日前，湾里市场监管局联合分局联合罗亭派出所核查生命艺术体验馆涉嫌养老诈骗的线索，经核实，该主体不涉及养老诈骗，但未取得餐饮服务、住宿服务所需要的食品经营许可证和特种行业许可证，已现场要求商家整改。此外，湾里市场监管局招商分局联合查祥莱医药器械有限公司涉嫌养老诈骗的线索，核查发现经营主体不涉及养老诈骗。

严查“保健食品”虚假宣传行为。7月份，全市市场监管部门结合民生领域案件查办“铁拳”行动、2022年反不正当竞争专项执法行动以及食品安全“守底线、查隐患、保安全”行动，以非法宣称功能的食品及宣称具有“保健”功能的器材、用品、用具等产品为重点，严厉查处虚假宣传、虚假违法广告、消费欺诈等违法行为。截至目前，全市系统累计检查药品、保健品或食品生产、经营单位3789家，发出整改通知书24份。

积极开展反诈骗宣传。7月，南昌市场监管局印发《关于进一步提升打击整治养老诈骗专项行动宣传质效的通知》，各县区市场监管局有针对性地在属地老年人集中的超市、菜市场、养老院等场所开展反诈骗宣传。同时，全市市场监管系统积极通过微信、微博、短视频等渠道开展对外宣传，及时公布投诉举报方式。此外，还积极开展反诈骗进社区宣传系列活动。

下一步，南昌市场监管局将持续加大打击整治力度，加强对涉养老诈骗风险隐患问题摸排，建立台账，分类处置，确保专项行动取得预期成效。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107872>

(来源：中国质量新闻网)

江苏：按照“一户一档”原则——800户家庭将适老化改造

记者近日了解到，2022年仪征市困难老年人家庭居家适老化改造项目已进入招标采购阶段，800户家庭年内将完成居家适老化改造。

困难老年人家庭开展居家适老化改造，按照“一户一档”原则，根据先期评估机构入户评估制定的改造方案，对照改造清单对每户进行适老化改造，每户家庭适老化改造金额约2000元。改造对象包括：分散供养特困人员、城乡低保对象、建档立卡低收入人员等经济困难人群中的高龄、失能、重度残疾老年人家庭。改造内容包括：根据适老化改造项目清单，重点做好室内外高空处理，卫生间、浴室地面防滑处理，加装扶手，配备坐便器、助浴椅等。优化照明，安装防撞角和防撞条，安装智能化安防设备等。配置拐杖、轮椅等助行、助听、助视、助餐辅具设备等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107873>

(来源：扬州日报)

江苏：聚焦“老有所养”，常州积极推进养老服务认证

养老服务认证，是促进养老机构提升质量，帮助老年群体实现“老有所养”的重要途径。记者17日从市场监管局获悉，市场监管局联合市民政局在全省率先出台《关于加快推进养老服务认证促进养老服务提质增效的通知》（以下简称《通知》），要求培育一批标准化养老服务标杆机构，促进全市养老服务质量提升。

《通知》要求，进一步完善养老服务标准体系，以专业化、标准化的养老服务认证为助力，促进提升养老服务质量，提高养老服务满意度。力争到2025年底，培育一批标准化养老服务标杆机构，形成一批可复制、可推广的养老服务认证成果，通过认证手段提升养老服务质效。

《通知》明确了五项重点任务。加强对养老机构的宣传培训，引导养老机构了解认证、参与认证；制定并完善政策措施和标准规范，调动养老机构、认证机构、行业协会和社会公众参与养老服务认证的积极性；鼓励和引导全市养老机构开展养老服务第三方认证；发挥认证机构专业指导作用，对养老机构开展认证辅导，在全市范围推广经验做法；结合实际制定养老服务认证采信应用的政策措施。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107874>

(来源：常州晚报)

3年后云南超六成乡镇将建成养老服务中心

8月16日，省人民政府办公厅转发省发展改革委《关于推动生活性服务业补短板水平提高人民生活品质的行动方案》（以下简称《方案》），在“十四五”期间，云南将通过加强公益性基础性服务供给、加快补齐服务场地设施短板、加强服务标准品牌质量建设、强化高质量人力资源支撑、推动服务数字化赋能等8项主要任务，包括60%以上的乡镇（街道）在3年后建成具备综合功能的区域养老服务中心等工作，不断提高人民生活品质。

在“十四五”期间，云南提出将不断提升义务教育质量，发展普惠性托育服务，发展社区便民服务等措施，加强公益性基础性服务供给，包括鼓励社会力量积极参与便民生活圈投资建设，开展城市一刻钟便民生活圈试点建设，探索建立社区生活服务“好差评”评价机制和质量认证机制。支持养老、托育、便利店、药店、家政服务、美容美发等服务企业下沉社区，丰富社区服务业态。到2025年，每千人口拥有执业（助理）医师3.2人、注册护士3.85人；每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位4.5个，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖率达85%，每县至少建成1所以失能、部分失能特困人员专业照护为主的供养服务机构（敬老院）。推动大城市加快发展老年助餐、居家照护服务，力争5年内逐步覆盖80%以上社区。

在加快补齐服务场地设施短板上，到2025年，60%以上的乡镇（街道）建设具备综合功能的区域养老服务中心，社区日间照料机构覆盖率达到90%；每万人口接受公共文化设施服务达3.4万次，人均体育场地面积达到2.6平方米。加快无障碍环境建设和困难重度残疾人家庭无障碍改造，开展康复辅助器具社区租赁，支持利用各类房屋和设施用于养老、托育等服务。

在服务标准品牌质量建设上，云南将在养老、育幼、家政、物业服务等领域开展服务业标准化试点，深入实施员工制家政企业培育工程。同时，推动各地在养老、育幼、文化、旅游、体育、家政等领域培育若干特色鲜明的服务品牌。在强化高质量人力资源支撑上，云南将完善产教融合人才培养模式，开展大规模职业技能培训，畅通从业人员职业发展通道。到2025年，全省高职院校开设养老、育幼、家政等有关专业90个，力争在校生超过6万名；中职学校开设有关专业25个，力争在校生超过4万名。

《方案》就上述工作任务的组织实施，明确通过健全工作统筹协调机制、压实地方主体责任、加强统计监测评价等措施，形成齐抓共管、高效推进的良好局面，确保目标任务达成。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107875>

(来源：昆明日报)

广东佛山禅城区助推社区治理智慧化，智能网格探民情，共享社区暖人心

利用智能网格实现民生需求与社会供给之间的全域流通、建设“共享社区”促进邻里互帮互助，广东省佛山市禅城区正在通过打造“一网统管”的城市大脑，实现社会治理的数字化、智慧化、现代化。

“精简表格134张，压减率51.5%；23项‘无感服务事项’减少村居超4万件的窗口办事量；10张条线部门表格融合为1张综合巡查表，采集日均数据量122万次，支撑45个部门业务……”这是截至今年上半年，广东省佛山市禅城区社会治理智慧化转型成绩单。

截至目前，全区4个镇街均已设立智慧社会治理中心，村居一级智慧社会治理工作站设立工作也已经铺开。禅城区通过打造区、街道、社区三级服务平台，依据大数据，创新社区治理和服务，探索智慧化社区建设和社区“智治”能力。

网格对接民生需求

祖庙街道塔坡社区小公园里，石椅上的老人们在这里纳凉聊天。

持续酷热天气加上一场突如其来的狂风暴雨，让塔坡社区智能网格员何国权巡查时格外仔细。在辖区内广东粤剧博物馆门前，他依次检查了卫生状况、老房子结构、消防配备和防疫工作，然后打开智能网格手机软件，对应各项工作一一勾选。

“作为社区智能网格的一部分，我们网格员就是整个网格的‘探头’，手机APP也成为我们日常工作的记事本和活地图。”何国权说。他每天巡查哪些街巷、商铺，进入哪些孤寡独居老人家里探视，督促哪些病患按时服药，手机APP上都有详细的记录，包括每天走过的路线以及工作情况，种种数据都会传送到后台，发现社区不能解决或属于职能部门工作范畴的事情也会及时上报。上周他一共上报了10项事件，涉及占道经营城市管理、公共设施部件破损、路面维修等各方面，都及时得到了解决。

今年上半年，禅城区将全区154平方公里划分调整为478个智能网格，实现多样性民生需求与多方社会供给之间的全域流通、精准配对，网格内各类事件在屏幕上的分拨、处置、反馈流程有清晰显示。

目前禅城区智能网格系统首批入格事项247项，基本覆盖矛盾纠纷、社会治安、公共安全、公共服务等治理要素。专职网格员拍照上传到后台后，区智慧社会治理中心就可以迅速在大屏幕上调出事发区域的图像，随后利用城市大脑融合通信的功能，与属地镇街、交通部门、居委会等进行视频连线，现场理清责任和提出解决方案。

“过去下水道堵塞造成水漫问题是社区的‘老大难’。”社区党委书记谭翠婵说，之前社区已多次反映，但因为排水管道历史久远、责任不清、权责不明等原因，一直得不到解决。今年6月，社区通过智能网格APP上报了该问题，问题通过网格平台派发到相关职能部门，明确了责任方和整改方案，彻底解决了社区内街雨水管网堵塞的难题。

“网格吹哨、部门报到。”祖庙街道智慧社会治理中心主任杨文波介绍，智能网格是在探索一条网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的智慧化社会治理改革新路，它推动了“多格合一、多事合一、多员合一、多APP合一”。

“以前手机里装了很多APP，食品安全一个、消防安全一个、城市管理的又是一个，还要填很多张表格……但现在只要按照一个立体化、生态化的智能网格APP上的指引去做，一项一项比对就可以了，很方便。”何国权说。禅城区创新构建智慧化网格，把原来13个执法部门划分的业务网格整合成一个智能网格，依法依规开展“一机一表一次”综合巡查，条块融合产生“化学反应”。

“城市大脑会把网格工作中产生的数据，自动拆分，反馈给部门和村居使用。入格的事项以后都不需要填写了，只要网格员按规定上报就行。”谭翠婵表示，“效率大大提高了”。

共享促进和谐互动

记者来到禅城区石湾镇街道丽豪社区“共享小屋”时，正好遇见社区家综社工张洁和同事们对社区10名大学生进行志愿活动前的综合培训。他们计划利用暑期组织一次针对社区小朋友们的陶文化志愿活动。

“我们就在‘共享社区’智慧平台丽豪社区专区发起志愿者活动，一个小时不到10个志愿者名额报满了。”张洁说，参与活动的小朋友报名工作也会在“共享社区”上报名，现在有不少家长在留言区询问报名事项。

“丽豪社区两个片区，居民1.2万人，商铺400多间，社区工作人员只有12人，一个社区工作人员要服务1000人，如果不实施社区服务智慧化转型，仅依靠社区工作人员是绝不可能做到精细化服务的。”丽豪社区党委书记、居委会主任刘秀芳介绍。

改革开放40年来，在经济与城市转型发展的过程中，社会治理也面临着新问题。以禅城区祖庙街道为例，辖区面积21.5平方公里有60万常住人口，城市化率超95%，其中，60岁以上户籍老人的比例更是超过20%。

“过去居民婚丧嫁娶摆酒席，借几套桌椅、板凳用几天，用完还回来就成。过去是说‘远亲不如近邻’，用现在的词表达这是‘共享’，而过去这是社区结构中一个温馨的组成部分。”刘秀芳说，现在城市楼房楼建越高，小区越来越漂亮，人与人之间还要更加温馨、舒心才好。

依托信息技术平台，丽豪社区启动了“共享社区”创建，一开始“共享社区”发布的信息多为技能互助，如谁家下水道堵了、谁能帮忙接孩子救急救急等，但随着参与的人越来越多，一些温馨的“共享”随之增多。

“陈阿伯家二老不会使用手机，子女不在身边，对疫苗接种等防疫信息接收不及时，需要互助者协助。”一条“共享”信息出现在“共享社区”上，党员互助者龚悦、唐少珍、马献乐、陈粤婷立即报名与陈阿伯家结对帮扶，建立友好结对互助的邻里关系，缓解了老人的焦虑情绪，成功协助老人接种疫苗。

“程姨，高龄独居，较少与邻里互动，需要陪伴。”党员庞珍看到信息后，立即加入陪伴关注支援帮扶团，迄今为止已经持续了3个多月。

“以‘共享’的方式改变传统观念，从互借物品到技能‘共享’，从邻里相亲到疾病相扶，从对社区事务漠不关心到议事协商，原来的熟人社会正温情回归。”社区居民苏月兴说。

截至目前，“共享社区”有了自己的微信小程序，注册人数超14万人，提供“共享”物品19万余件，“共享”技能九大项30余种，受益人数超10万人次。

系统实现智慧治理

经历了一年多的探索和创新，禅城目前已经建立起立体化的治理体系，打造了覆盖各项工作的城市大脑，构建了“一格共治”的生态网格，以及“一号通报”的诉求服务模式，逐步推动社会治理进一步实现“两减两提”（减人力、减成本和提质量、提效率）的新效能。

三级机构、城市大脑与生态网格、共享社区，构成了禅城“天上一张网”和“地上一张格”的治理体系。

“天上一张网”，就是指以城市大脑为核心的智慧城市系统。目前，禅城打造1个数据中心，归集沉淀96个部门32亿余条数据，实现人、物、地、事、组织等数据底数全清、相互关联；建设1个数字孪生“三维禅城”，编织1张智能感知网，融合全区1.6万路视频监控、1000多个移动终端及传感器。部署三级共享的智能平台，初步建成覆盖区、镇（街道）、村（社区）高效协同的智能治理平台。拓展N个应用场景，建设智慧党建、文明创建、疫情防控、数字乡村、政务服务等45项业务应用。

依托这一体系，禅城打造了综合指挥大厅，建设全区高效的社会治理指挥调度平台，初步搭建全天24小时“不打烊”的城市风险综合监测预警平台，助力城市安全生命线运行管理从被动应对到主动防控。

“从前以部门为主的‘条块分割’的治理模式已经走不通了，只有制度创新走向‘条块结合’，才能让综合治理真正可行。”禅城区智慧社会治理办公室相关负责人表示。“天网+地格”成功让“数据跑路”代替了“人力跑腿”，治理过程的数字化、智慧化，让基层治理实现了“少人力、少成本、少推诿、少填表、少扰企、少求人”，治理数据还能实现“上下左右”的共享。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107876>

（来源：人民日报）

内蒙古确定37所老年教育社区教育教学点试点院校

为全面加强全区老年教育社区教育，推动终身教育体系建设，自治区教育厅、老龄办、发展改革委、财政厅组织开展了职业院校老年教育社区教育教学点试点工作，并于日前公布了第一批37所老年教育社区教育教学点试点院校。

据了解，37所试点院校既有呼和浩特市托克托县高级中学、呼和浩特市商贸旅游职业学校、赤峰市元宝山区职业教育培训中心等中职学校，也有内蒙古机电职业技术学院、包头职业技术学院、内蒙古农业大学职业技术学院等高职院校。通过试点，将进一步发挥职业院校师资、场所、教学设施优势，面向基层、覆盖广泛，进一步丰富旗县（市、区）、乡镇（苏木、街道）、村（嘎查、社区）老年教育社区教育资源，积极构建老年教育社区教育体系。

据介绍，内蒙古开放大学将从经费投入、理论研究、业务指导、资源开发、政策咨询、信息服务和人员培训等方面承担自治区终身教育体系构建的社会职能。同时，自治区要求各盟市教育、老龄办、发展改革委、财政部门在政策、经费、项目资源配置等方面，加大对试点院校的支持力度。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107877>

（来源：内蒙古日报）

居家养老有了“照料护理人”

从前年开始，陕西省铜川市耀州区关庄镇金马村村民谢来成成了自己两位舅舅的照料护理人。他两个舅舅今年70多岁，身体都有残疾，也都没成家，属于分散供养特困人员。“这是我的亲舅舅，咱不管谁管？再说了，咱还是村里和民政部门选出来，更得尽心尽力。”

为了更好地落实分散供养特困对象的日常生活照料问题，铜川市近年来为全市1200余名分散供养特困人员确定了照料护理人，提供日常看护、生活照料、生病看护等服务。照料护理人按照便于服务照料的原则进行选择，经分散供养特困人员同意，由镇政府委托其亲友、邻里或村（居）民委员会进行照料。

“家里大到看病，小到买菜买药，都靠护理人跑前忙后”

谢来成家跟舅舅家就在一条巷子，走路只要七八分钟。两位舅舅鲁忠泰和鲁忠胜双腿都有大骨节病，几年前已完全丧失了劳动能力。谢来成说：“二老有慢性脑梗等病症，身边离不开人，三天两头就得来看看。”

“来成来啦！”一早，谢来成推门进来，鲁忠胜慢慢站起身，脸上绽开笑容。

叮嘱完两位老人按时吃药，谢来成转身进了柴房开始劈柴。往网篓里瞧，一根根粗细长短一致的柴禾整齐地码成一摞，鲁忠胜慢慢“挪”进柴房，拾起新劈好的柴往篓子里搁，谢来成连忙阻止：“你歇着嘛，有我呢。”

“我们哥俩现在享受着国家的特困供养，每年领12000多元的供养金，村上光伏产业还有分红。国家政策这么好，咱能干的还得自己干，活出点精气神。”鲁忠胜说。

前阵子，鲁忠泰半夜突发急病，谢来成接到电话后一骨碌爬起来，连夜开车把舅舅送到医院。“家里大到看病，小到买菜买药，都靠护理人跑前忙后。”鲁忠泰说。

“不定期上门走访，几乎月月都来”

临近晌午，鲁忠胜家里来了个“熟人”——关庄镇民政办主任田君丽。“精神头不错呀，鲁叔。”一见面，田君丽热情地打招呼。她边跟老人聊着天，边检查起屋里的电线走线。“夏天到了，回头你要把屋顶排査一下，漏了雨可不得了。”她对谢来成连连叮嘱。

“我们不定期对分散供养特困人员上门走访，几乎月月都来。”田君丽说，“除了对居住环境进行安全排査，还要看照料护理人的履责情况，比如个人卫生、饮食起居保障，再看看特殊需求有没有保障到位。”

谢来成告诉记者：“当照料护理人之前，我也常来舅舅家干活，但比较粗线条。现在民政部门对于照料护理人的职责有比较细致的规定，能指导我照顾老人更周到。”

田君丽介绍，每个分散供养特困人员都有专属的照料护理人，由乡镇政府、村委会、特困对象和照料护理人签订四方协议。“我们按照特困人员生活自理能力的评定结果将照料费分为三档，依照区最低工资标准的10%、15%和25%给照料护理人发放。”

为了将这项制度落到实处，在市区县民政部门常态化督查的同时，铜川市还通过购买第三方服务的方式，定期对分散供养特困对象入户摸排。“对履行责任不到位的照料护理人，每年我们都会及时督促整改，拒不整改的就更换并重新签订协议。”田君丽说。

“照料护理人不光我一个，我还有帮手”

“照料护理人不光我一个，我还有帮手。”谢来成说，“前年起，村上成立了‘急难问题快速响应服务队’，有啥急难问题都可以反映，我这心里踏实得很。”

在鲁忠胜家门口，记者看到了醒目的“帮扶连心卡”。上面除了谢来成的手机号，还有驻村工作队和帮扶责任人的联系方式。

铜川市民政局救助核对外中心主任冯雄文介绍，铜川市民政局在全市所有村、社区建立起“急难问题快速响应服务队”，实现72个社区、359个村网格化管理。通过经常性入户走访，第一时间报告困难家庭急需救助的急难事项。

说起将来，两位老人还有点纠结。原来，看到老人的腿脚不利索，民政部门的工作人员曾经来问过，老人是否愿意免费住进县里的敬老院。老人一方面怕给外甥添麻烦，一方面又不愿离开土生土长的乡村，着实为难了一阵子。

谢来成知道了老人的心思，赶紧为他们宽心：“只要你们住得踏实，我一定陪着你们！现在各种保障都挺好，每两周还有乡村医生上门给你俩检查身体，咱就踏踏实实住家里头！”

“好！就听咱外甥的！”鲁忠泰和鲁忠胜开心地笑了。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=107878>

(来源：人民日报海外版)

银保监会推动专属商业养老保险常态化经营，加速织密养老保障网

央视网消息：第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口占总人口的比例已超过18%，我国人口老龄化程度不断加深。作为我国养老保险体系第三支柱的重要组成部分，从去年6月1日起专属商业养老保险开始进行试点，今年3月1日起又将试点推向全国。银保监会相关负责人表示，近期将出台文件推动专属商业养老保险常态化经营，以鼓励更多符合条件的机构开展经营。

根据银保监会最新统计数据，截至今年7月末，专属商业养老保险累计投保件数近21万件，累计保费23.5亿元，其中新经济、新业态从业人员和灵活就业人员投保近3万件。

自2021年6月1日起，专属商业养老保险试点在浙江省（含宁波市）和重庆市开展。试点保险公司包括中国人寿、人保寿险、新华人寿等6家人身险公司。今年3月1日起，试点区域扩大到全国范围，并且在原有6家试点保险公司基础上，允许养老保险公司参加试点。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文：试点一年，它的覆盖人数、保费收入就超过了2018年个税递延型商业养老保险的覆盖人数和保费收入的规模了。专属（商业）养老保险，目前来看，从市场的需求、大家的评价，还是很有前景的。

银保监会相关负责人近期也表示，专属商业养老保险试点成效较好，将出台常态化经营文件，鼓励更多符合条件的机构来开展经营，丰富产品供给，使改革成果惠及更多人民群众。

什么是专属商业养老保险？

专属商业养老保险是指以养老保障为目的、领取年龄在60周岁及以上的个人养老金保险产品。对于专属商业养老保险产品，从政策设计上明确了领取时间和领取期限，也就是最早可以领取的时间是年龄要达到60周岁，并且领取期至少是10年。

养老相关政策陆续出台机构加速布局

近期国家政策层面不断出台养老保障相关政策，除了专属商业养老保险外，养老目标基金、养老理财、养老储蓄等相关政策也在陆续出台。日前，《关于推动个人养老金发展的意见》也正式发布，制度的实施细则和配套制度正在研究制定中。

从养老目标基金的推出到专属商业养老保险产品试点实施，再到养老理财产品推出以及养老储蓄试点即将启动等等，国家在推动建立个人养老金制度方面不断探索，一张覆盖保险、银行、基金等领域的养老保障网正在加速织密。

国民养老保险股份有限公司总经理黄涛：按照国际的标准，我国已经接近于一个深度老龄化的社会。那么除了基本养老金，企业年金、职业年金以外，必须在其他的养老金制度安排上做出重大的改革，来适应这种老龄化社会，能够满足不同群体，不同老百姓的养老需求。

个人养老金制度是多层次、多支柱养老保险体系的重要组成部分。个人养老金制度参加人可以根据不同偏好，自主选择银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等。目前，各类资管机构已经开始布局。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文：覆盖的产品是四大类三个行业，就是银行储蓄产品、银行理财产品、保险产品和公募基金，产品需要在竞争当中用“脚”投票去完成。

银保监会相关负责人介绍说，目前正积极会同人力资源社会保障部、财政部研究制定个人养老金制度的实施细则和配套制度，力争推进个人养老金制度早日实施，相关配套政策已经在一定范围内征求意见，不久即将出台。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=107879>

(来源：青瞳视角)

公安机关破获1.7万起养老诈骗案，追赃挽损155亿元

全国公安机关打击整治养老诈骗专项行动开展以来，共破获涉养老诈骗案件1.7万起，打掉团伙2212个，抓获嫌疑人3.4万名，追赃挽损155亿元。

行动期间，公安部指挥湖北、四川等8省协同联动，对2个养老诈骗团伙开展集中收网，捣毁诈骗窝点15个，抓获嫌疑人178名，冻结涉案资金3450万元。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=107880>

(来源：人民日报)

政策法规

上海市人民政府关于同意《上海市养老服务设施布局专项规划（2022—2035年）》的批复

沪府〔2022〕33号

市民政局、市规划资源局：

沪民养老〔2022〕9号文收悉。经研究，市政府同意《上海市养老服务设施布局专项规划（2022—2035年）》。具体批复如下：

一、该规划期限为2022—2035年，其中近期至2025年，远期至2035年。

规划原则为：坚持政府主导、多元参与，坚持服务均等、差异引导，坚持城乡统筹、突出重点，坚持适度前瞻、底线管控，坚持优化布局、增存并举，坚持凝聚共识、多规衔接。

近期（到2025年）规划目标为：全面完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，基本建成老年友好城市，持续推进老年宜居社区建设，深化“90—7—3”养老服务格局，建成方便可及、服务专业、功能复合、覆盖城乡、层次多元的养老服务设施体系。

近期（到2025年）规划总量指标为：建成不少于17.8万张养老床位，其中护理型床位占比不小于60%，且包含至少1.5万张认知障碍老年人照护床位；全市每千人居家社区养老服务设施建筑面积达到50平方米，街镇养老服务综合体总量力争达到500家，社区老年助餐服务供应能力达到25万客/日左右，建成100家乡村长者照护之家。

二、各区养老服务设施按照各区实际情况，实行差异化配置。

养老床位方面，中心城区各区养老床位按照区域内户籍老年人口的2.5%配置，浦东新区养老床位按照区域内户籍老年人口的3.1%配置，其他各区养老床位按照区域内户籍老年人口的3.5%配置。建立养老床位统筹建设机制，近期（到2025年）主要在五个新城和部分郊区落实约1万张统筹建设床位。高龄老年人（80岁及以上）占比较高的区优先建设护理型床位。

居家社区养老服务设施方面，根据各区常住人口占总人口的比重不同，近期（到2025年）一类、二类、三类区常住人口每千人居家社区养老服务设施建筑面积分别达到55平方米、50平方米、45平方米。

三、请市民政局、市规划资源局严格依法行政，指导全市养老服务设施建设发展。将该规划作为上海养老服务设施建设发展的重要指导依据，相关内容同步纳入各层次国土空间规划。

四、请市民政局根据养老服务设施规划总体目标，制定上海市养老服务设施年度建设计划，确保养老服务设施建设项目落地。请市民政局、市规划资源局指导各区抓紧落实区级养老服务设施布局专项规划的编制和报批工作。

上海市人民政府

2022年8月9日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=107881>

(来源：上海市人民政府)

广东省民政厅关于印发《广东省特困人员供养服务机构入住老年人档案管理工作指引》的通知

各地级以上市民政局：

为进一步规范我省特困人员供养服务机构入住老年人档案管理工作，确保集中供养特困老年人档案的完整性与安全性，根据《中华人民共和国档案法》《广东省档案条例》及《养老机构管理办法》《广东省养老服务条例》等法规规章，结合工作实际，制定本工作指引，请遵照执行。

广东省民政厅

2022年8月11日

广东省特困人员供养服务机构入住老年人档案管理工作指引

第一条为进一步规范我省特困人员供养服务机构入住老年人档案管理工作，确保集中供养特困老年人档案的完整性与安全性，根据《中华人民共和国档案法》《广东省档案条例》及《养老机构管理办法》《广东省养老服务条例》等法规规章，结合工作实际，制定本工作指引。

第二条本指引所称特困人员供养服务机构（以下简称“供养机构”）是指依法办理登记且在广东省行政辖区内，为集中供养特困老年人提供全日集中住宿和照料护理服务的社会福利院、敬老院、公建民营和接受委托供养的其他养老机构。

第三条本指引所称特困人员供养服务机构入住老年人档案是指集中供养特困老年人居住在供养机构过程中，形成的具有保存和核查利用价值的文字、图表、声像、电子数据等不同形式和载体的历史记录，是机构档案资料的重要组成部分。

第四条特困人员供养服务机构入住老年人档案实行统一领导、分级管理的原则。

省民政厅负责全省特困人员服务机构入住老年人档案管理工作的指导和监督。

地级以上市、县级民政部门负责本行政区域内特困人员服务机构入住老年人档案管理工作的指导、监督和检查等工作。

镇（街）负责具体指导辖区内敬老院等机构老年人档案管理工作，帮助机构完成整理、收集等工作。

各供养机构履行集中供养特困老年人资料收集、整理、归档和移交等工作的主体责任。特困人员外托后仍然营业的敬老院，档案应由原敬老院负责，方便档案统一、集中管理，受委托机构应协助敬老院做好档案管理的各项收集工作。

各供养机构应安排专（兼）职人员履行集中供养特困老年人资料收集、整理、归档和移交等工作职责。

第五条本指引中所涉及的集中供养特困老年人档案资料根据其形成规律和特点原则上分为基本信息类、健康管理类、财务类、其他类，归档范围如下：

（一）基本信息类

1. 特困老年人身份证复印件；
2. 户口本复印件；
3. 医保卡复印件；
4. 残疾证复印件（如有）；
5. 特困人员救助供养证复印件；
6. 服务合同（协议）；
7. 接收手续、入住机构手续；
8. 民政部门认为应当归档的其他材料。

（二）健康管理类

1. 老年人能力评估报告；
2. 病史记录和每年至少1次的健康体检报告；
3. 护理记录表、机构内外就医病历、日常用药记录等资料；
4. 辅助检查报告单等资料；
5. 退住或死亡的相关证明资料；
6. 民政部门认为应当归档的其他材料。

（三）财务类

1. 供养费的拨付；
2. 零用钱发放记录；
3. 代管零用钱收支记录；
4. 遗物款的处理记录。

（四）其他类

1. 乡镇人民政府（街道办事处）委托书（仅入住公建民营机构、非本镇街举办的公办养老机构时需要）；
2. 日常管理、安全巡查记录；
3. 特殊事件处理担保人知情同意书。

第六条集中供养特困老年人整理和归档要求：

- （一）集中供养特困老年人档案应以“个人”为单位整理、编目、归档，以入住年份为单元分类存档。
- （二）档案资料的形成部门应根据有关规定，建立健全集中供养特困老年人档案资料的收集、整理、归档和借阅等档案管理制度。
- （三）归档资料应收集齐全、完整、准确，确保档案的安全和低保信息资源共享。
- （四）归档资料应做到字迹工整、数据准确、图样清晰，签字盖章、日期等标识完整齐备，信息载体和书写材料应符合档案保管要求，禁止使用铅笔、圆珠笔、纯蓝墨水 and 红墨水笔等不耐久字迹材料。
- （五）归档的电子文档应与相应的纸质材料内容保持一致。
- （六）集中供养特困老年人档案资料，应在次年度2月底前完成上年度材料的收集、整理、归档工作。

第七条集中供养特困老年人档案的整理规则与保管期限：

- （一）基本信息类和其他类的档案整理可参考《归档文件整理规则》（DA/T22）或《文书档案卷格式》，保管期限自服务协议期满后不少于5年。
- （二）健康管理类档案整理可参考《医疗机构病历管理规定》，保管期限自服务对象最后一次就诊之日起不少于15年。
- （三）财务类档案资料的整理、保管期限，可参考《会计档案管理办法》。

第八条配备适合各类档案载体保管的库房或专柜，配置防火、防盗、防潮防高温、防虫、防鼠、防尘、防光等设施，保证集中供养特困老年人档案的存放安全。

第九条对破损、虫蛀、褪色或字迹模糊的集中供养特困老年人档案，应当及时修补、复制或进行其他技术处理。

第十条集中供养特困老年人档案不得外借。其他机构和个人确因工作需要查阅档案，必须凭单位介绍信、单位证明或个人有效证件（身份证）等证明材料，并经供养机构负责人审批，办理登记手续后方可提供查阅。

第十一条查阅集中供养特困老年人档案时应严格遵守档案管理的有关规章制度，任何部门、单位和个人不得抽取、篡改、损毁、伪造档案。

第十二条集中供养特困老年人档案的销毁严格按销毁程序进行，并将鉴定结论、销毁报告和销毁清册归入全宗卷永久保管。在销毁档案时，现场应有两人共同监督，监销人应在销毁清册上签字。

第十三条已销毁的档案应在归档文件目录备注项中注明已销毁字样。

第十四条属于进档案馆范围的集中供养特困老年人档案（包括电子文档），应依法依规依程序向当地档案馆移交。在移交档案时，应同时将集中供养特困老年人档案纸质目录（一式三份）及其电子版目录一并移交。

第十五条集中供养特困老年人档案管理工作的奖惩参照上级相关档案规定执行。

第十六条地级以上市、县级民政部门要结合本地实际，每年须对特困老人的基本信息类、健康管理类、财务类、其他类档案进行不少于一次督导检查，及时查漏补缺，检查的具体内容详见本指引第五条。

第十七条本指引由广东省民政厅负责解释。

第十八条本指引自发布之日起施行。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=107893>

（来源：广东省民政厅）

养老产业

大连康养产业集团有限公司揭牌，注册资本2亿元



按照大连市委、市政府国企改革“服务大连市经济发展、保障民生、发挥国有经济战略支撑作用”工作部署，加快国有经济在养老产业布局，康养集团筹备组如期顺利完成各项阶段性目标任务，8月8日，新组建的大连康养产业集团有限公司(以下简称大连康养产业集团)正式揭牌。

据企查查搜索结果显示，大连康养产业集团有限公司成立于2022年8月5日，法定代表人为王敬，注册资本为2亿元人民币，所属行业为社会工作。

经营范围包含医疗服务，养老服务，殡葬服务，殡葬设施经营，殡仪用品销售，礼仪服务，健康咨询服务，护理机构服务，业务培训，第一类医疗器械销售，互联网销售，诊所服务，智能家庭消费设备销售，智能家庭消费设备制造，服务消费机器人制造，服务消费机器人销售，以自有资金从事投资活动，自有资金投资的资产管理服务等业务，由大连市国有资本管理运营有限公司持股100%。

全市养老产业向高质量发展

迈出极为重要一步

大连康养产业集团作为提供养老服务、康复医疗服务和殡葬服务的国有公益类企业，承担着补充养老服务供给的重要任务。

大连康养产业集团的成立是落实市委市政府“服务大连市经济发展、保障民生、发挥国有经济战略支撑作用”“形成以健康管理为基础、养老服务为核心、医疗服务为支撑的全生命周期养老服务链，推动大连市银发经济发展”决策部署的具体行动，标志着全市养老产业向高质量发展迈出极为重要的一步。

与多家单位签署

战略合作协议



揭牌仪式上，大连康养产业集团分别与国家开发银行大连市分行、中国检验检疫集团辽宁有限公司、复星康养产业发展集团等单位签署了战略合作协议。

上述公司表示，将在养老服务设施建设、盘活闲置资产、居家和社区养老服务、家庭养老床位建设、老年人能力评估、智慧养老等方面与大连康养产业集团开展深入合作，共同助推大连市养老事业和银发经济发展协同发展。

推动养老服务业高质量发展

大连将这样做

下一步，大连康养产业集团将落实好老年优待政策，维护好老年人合法权益，发挥好老年人积极作用，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

聚焦群众在养老问题上的“急难愁盼”，建立国有企业对养老服务供给的补短板机制，不断扩大普惠型养老服务覆盖面，提升服务规范化水平，为群众提供“方便可及、价格可接受、质量有保障”的养老服务。

积极构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，依托现有资源，发挥国有企业的示范带动作用，坚持“市场化”发展方向，打造具有示范带动作用、符合大连养老需求的养老集团，促进建立多层次、高品质、专业化的养老服务体系，推动全市养老服务业高质量发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=107882>

(来源：大连发布)

邮储银行湘潭市分行，深耕“适老化”服务出实招

为切实优化“适老化”服务，帮助老年人跨越“数字鸿沟”，邮储银行湘潭市分行围绕老年客户群体的行为习惯和金融需求，通过加快网点便利化服务建设，推动传统服务和智能化服务创新并行、融合发展。

邮储银行湘潭市分行优化网点运营岗位职能，设置“客户服务经理”岗位，融合柜员和大堂经理职责，在柜台与大堂之间双向流动，加强营业主管对厅堂的全面管理；安排后台人员帮扶老年客户较集中的网点，协助老年客户使用自助设备，减少等候时间；为老年客户设置爱心窗口、爱心座椅等设施，提升网点“适老化”服务能力。

为了让老年客户更方便地运用智能技术，湘潭市分行积极推进互联网应用“适老化”改造，采购社保卡实时制卡设备11台，让老年客户可实时在网点办理社保卡或社保卡补发，减少“脚底”成本。同时，手机银行APP具有自动识别60岁(含)以上用户功能，可提示是否切换大字体、改版大字体页面，以大字号、大图标方式清晰展示大字体首页。增加语音入口，方便老年客户语音搜索、语音转账，突出显示转账、财富一览、一键求助等常用功能入口。

为解决部分老年客户群体无法到网点办理业务的困难，今年以来，邮储银行湘潭市分行增配37台移动展业设备，制定老年客户群体延伸服务管理办法和操作规程，有效拓展网点的延伸服务。对于退休之后回原籍以及随子女居住的老年客户，推出“金晖卡”，免收卡工本费、年费、小额账户管理费，每月可免费办理2笔异地取款业务。

为加强对老年客户的人文关怀，邮储银行湘潭市分行组成宣教团队，指导各网点以厅堂为主阵地，结合户外宣传活动走进社区，面向老年人普及人民币、存款保险、银行卡安全、管理养老资产等常用知识，解答各类金融业务操作问题，把为老宣传落到实处。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=107883>

(来源：快资讯)

企业员工福利破题之道，迈向健康管理新“企”点——泰康养老“员工健康关注日”为企事业单位出实招

当前，推进“健康中国”建设已成为国家的重大战略部署，各大企业纷纷响应，全力打造“健康企业”。

一直以来，员工健康都是泰康养老关注的焦点。多年来，泰康养老深耕员工医养福利保障，累计服务企业客户超42万家，员工超3400万人次。泰康养老深知员工是企业最宝贵的资源，员工身心健康是企业发展的基

石。2021年，泰康养老首次提出将8月10日司庆日设立为“员工健康关注日”，呼吁全社会关注员工健康，并与企事业单位携手努力，提升工作幸福感。2022年，“员工健康关注日”的主题为“我们一起谈谈心”和“健康管理新‘企’点”，分别从员工端和企业端共同聚焦员工身心健康。

关注企业员工心理健康，我们一起谈谈心

根据《中国国民心理健康发展报告（2019-2020）》研究发现，18-34岁的青年的焦虑平均水平高于成人期的其他年龄段；近七成都市人长期处于负面情绪中。多数研究证实，超时工作时间越长自觉压力越大，心理症状越突出。

泰康养老在为企业健康管理解决方案时，特别关注到职场人的心理健康困扰，并基于全球主流积极心理学、认知行为疗法体系，为企业员工提供短程心理健康及情绪改善计划，提供心情记录和测评、交互式课程、主题场景冥想和情绪日志等7*24小时在线工具，打造了涵盖健康数据采集、评估、干预的一体化AI心理健康管家+智能硬件的产品矩阵，在保护隐私的前提下帮助员工主动维护心理健康。

“我们一起谈谈心”活动，旨在为企业员工提供免费在线心理测评工具，帮助个人及时了解心理健康状况，保护员工隐私，并对企业客户提供相应解决方案。

聚焦企业健康管理痛点，站上健康管理新“企”点

在受疫情影响的背景下，企业面临的经营挑战和成本压力在持续增加，因此，越来越注重内部精细化管理，特别是希望通过提升组织效能，让企业可持续发展。多数企业认识到员工健康对组织发展的重要性，员工健康管理将给企业带来长期、可持续的收益。

为促进企业在健康管理上有方向有抓手，泰康养老举办了《健康管理新“企”点》直播访谈活动，共同把脉企业健康管理痛点，介绍员工健康管理的趋势和优秀经验。

泰康养老运营支持中心总经理谢爱国在访谈中介绍到，泰康养老在服务企业客户时发现，很多企业面临“三多三少”的困境：想得多，做得少；碎片多，体系少；期初投入多，结果效果少。为解决这种困境，他提到了“四有”的解决方案：有规划地明确企业要解决哪些问题，覆盖哪些群体，做好成本预算，实施步骤；有平台做载体和抓手；有运营地激发员工兴趣，提升员工使用率；有显量化、指标化的效果。为达到这“四有”，要建立完善的过程指标体系、结果指标体系，通过数据支持企业决策，支持健康管理内容迭代优化。

泰康养老助理总裁兼首席人力资源官郭政分享了泰康养老内部“健康加油站”项目的实践经验。该项目运行近两年，围绕着“促进员工健康、提升组织效率、助力业务增长”开展，打造“以身心健康为目标、中西医结合为理念、线上线下、服务端到端”的特色，线上平台的用户使用率高达99%，员工参与健康促进活动的热情越来越高。

打造健康管理+健康保险综合解决方案

泰康养老有着26年的企业客户医养保障服务经验，服务了众多的世界五百强和中国500强企业。据泰康养老副总裁兼首席养老金执行官、员工福利事业部总经理田军介绍，泰康养老在市场上率先打造长期结合的补充医疗解决方案，为企业员工建立了覆盖全生命周期的长期健康保障机制。该解决方案能更好地满足员工医疗保障需求，便于企业合理安排长期资金。

近年来，泰康养老在探索企业管理式医疗方面持续发力，将企业健康险支付与职工医疗服务打通，在解决员工看病难的同时，提升员工医疗质量和降低医疗费用。此外，泰康养老在深度融合泰康集团大健康资源的前提下，打造以家庭医生为中心，涵盖“医、药、管、险”四大板块的管理式医疗服务体系。

泰康养老始终坚持以“以客户为中心”的理念，愿与企业携手，为员工提供方便、及时、高效的的健康服务，不断提升员工的健康服务品质，用有温度的企业管理式医疗解决方案，共筑员工美好未来。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=107884>

（来源：新华网）

航天数据将CIM技术引入社区养老服务

国务院在2013年印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》，正式推出了“医疗卫生与养老服务相结合”的指导意见，围绕全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，壮大培育养老服务业。

家庭和社区作为老年人生活的主要载体，也是城市管理的最小单元。以“城市信息模型（CIM）”、“北斗定位导航”和“互联网+”等新一代信息技术为基础构建智慧社区，为满足个性化的养老需求，提供了技术手段和使能工具。

北京航天数据股份有限公司（航天数据）将CIM技术引入到社区养老，通过对养老服务需求和资源的可视化，极大方便了社区服务、管理人员提供主动服务。通过北斗定位，既为老年人提供紧急救助服务，同时社区服务人员也能快速获取到老年人位置信息，实现了精准快速施救。

未来，航天数据将通过整合形成多元主体参与、多源数据共享、多部门协同的养老服务数字化生态圈和全景数字图，让养老服务再提升、效率再提高、监管再加强。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=107885>

（来源：经济参考网）

跨界资本争相进入养老产业，90后提前30年就开始准备养老了？

“我现在要多攒钱，为以后的养老生活提供物质保障。”这是从一位杭州90后口中说出的话。

打开小红书，关于“90后养老”的话题已经有3500+篇笔记。“29岁，开始给自己准备养老金了”、“90后养老攻略”，甚至还有“90后养老群”等话题引起热议。

现在的90后、00后似乎都有着不同程度的焦虑：担心工作、担心房子、担心结婚、担心子女教育，乃至现在就开始为几十年后的养老问题发愁。

年轻人“养老焦虑”问题凸显

“养老靠自己”观念深入人心

杭州的骆成涛今年28岁，他刚刚拿出500元为自己买了一份养老目标基金，表示之后会弄成定投，以达到积少成多的效用。应届本科毕业，在杭州才工作了1年的姜丹，早早给自己买了一份人寿200元/年的养老保险，“其实我也不是很会未雨绸缪的人，养老保险主要是买个安心，因为身边不少朋友都对养老有着不同程度的焦虑。”姜丹说。

随着中国人口老龄化趋势的不断加深，越来越多年轻人早早开始考虑自己几十年后的养老问题。2020年，清华大学与腾讯联合发布的《国人养老准备报告》显示，超7成90后开始考虑养老，80后、70后养老需求更迫切，相应比例高达80%和85%。摩根士丹利华鑫基金的一项调查显示，近7成受访者对养老问题表达出不同程度的担忧，其中90后“养老焦虑”更甚于70后与80后。

第七次人口普查数据显示，我国65岁以上老龄人口达到1.9亿人，占比13.5%。据世界银行估计，到2035年，这一数字将会超过20%。随着社会老龄化加剧，养老问题变得日趋严峻，个人与社会的养老成本持续走高。面对严峻的养老形势，对于父辈所奉行的养儿防老观念，90后、00后更倾向于养老靠自己。在业内专家看来，这意味着当代年轻人至少要提前30年为自己的养老生活做准备。

在养老焦虑的裹挟下，“90后、00后都是‘月光族’”“现在的年轻人存不下钱”之类的刻板印象如今正面临着“打脸”的趋势：2021年《中国养老前景调查报告》显示，年轻一代每月储蓄比例正在上升，月储蓄金额均值已达1624元，不少年轻受访者将退休储蓄目标定在150万元人民币左右。大家都在不同程度地为几十年后的生活做着准备。

跨界资本纷纷入局

养老产业迎来爆发？

近日，国内最大的居家医疗照护服务机构福寿康刚刚完成新一轮工商变更，广西腾讯创业投资有限公司赫然在列。而公司上一轮融资，正是由红杉中国领投。早在2010年，万科、保利两大房企就已经入局养老产业。至今，中国大约有30家房企已在养老领域有所布局。今年以来，养老赛道诞生了多笔投资，包括邦邦机器人、小橙长护、新府智能、国龄城科、共享之家、天与养老等至少6家养老相关公司先后获得融资。

跨界资本纷至沓来，从侧面说明了中国的养老产业或将迎来持续的高速增长。中国社科院的《中国养老产业发展白皮书》显示，到2030年中国养老产业市场预计能达到13万亿元。而某知名财经作家也发表了论断：13-15年后，养老产业将会替代房地产成为中国第一大行业，形成超过10万亿级的市场。

红杉资本全球执行合伙人沈南鹏曾表示，老龄化是中国人口结构的长期趋势。三年前，红杉中国曾推出了《2019年中国城市养老消费洞察报告》，也被业内人士称为一份深度老龄化进程中的创业指南。报告里，养老产业被视为“一个供给没追上需求的”市场。

据统计，新中国成立后共出现了三次“婴儿潮”，其中前两次（1950-1957年，1962-1975年）共有近5亿人口出生，如今他们构成了中国45岁以上的中老年群体。而且按照国际标准，中国正在步入深度老龄化社会，近2.6亿的老年人口所蕴含的消费力甚至可以称得上是一个“经济体”。

而包含杭州的中国中东部地区的老龄化程度在过去10年迅速加深，这些地区对养老产品和服务的消费需求有望在未来10-20年内迅速迸发，是创业者和行业从业者应该重点关注的地区。

养老产业发展尚不完善

外在条件、观念都要跟上

“良渚随园嘉树从2015年初开始运营，面向未患有精神疾病和传染病的所有退休人员开放。目前有一千多位老人入住，入住率100%。一套住宅的租金为150-160万元/15年，中途可以退租。在园区内消费大约是每人每月一千元左右。我们园区内的老年大学、体育文艺活动的参与率高达80%。”杭州万科随园嘉树养老园区副总经理张班表示。

2021年7月18日，杭州泰康之家大清谷医院正式开业投入运营。这是泰康保险集团在浙江省内投资建设并投入运营的第一家医院，是全国第七家实践医养结合模式的养老社区配套医疗机构。园区中设立了1所1级综合医院，含有体检科、全科、内科、外科、康复科、口腔科、妇科、预防保健等科室，主要为入住大清谷园区的老人提供实时的医疗服务，医院的重点放在了体检、慢病管理和康复医学上。

记者发现，入住万科随园嘉树养老园区的老人们多以离退休的公务人员、高校教师和企业高层等为主。他们一般经济实力较为雄厚，负担得起过百万的入住费用。而泰康大清谷完善的医疗配套服务堪比一家小型公立医院，也非低收入人士的性价比之选。

记者探访多家杭州市内养老机构发现，目前杭州的养老机构存在着良莠不齐的发展现状，高端的价格不菲，低端的硬件落后、服务欠佳。

除养老资源分配不均、设施老旧、年轻化专业化的养老护理人员缺乏等传统痛点外。数字化时代的不断发展，也给养老产业带来了新的问题。现在杭州的养老机构纷纷开始普及及使用高科技数字化养老软硬件设备。这本来是好事，但不少老年人由于长时间生活于传统社会，对于接触并熟练掌握新事物存在着一定的抵触情绪，即便学会如何使用，也要耗费比年轻人高得多的学习成本。

中国人民大学智慧养老研究所所长，智慧养老50人论坛联合创始人，中国老年学和老年医学分会智慧医养分会主任左美云教授曾表示：“保险公司、房地产企业以及金融资本陆续进入养老行业，推动了养老产业现代化、数字化、精细化发展。我相信由于他们的视野好、起点高，他们的进入一定会对智慧养老起到积极的推动作用。希望更多国际化的人才带来更多的创意和成熟的管理经验到养老行业。从现在开始把产品打磨好，把用

户黏性做好，把客户满意度提高。”

她还强调改变养老观念非常重要，老年人的生活方式和观念需要被引导，老年人的生活可以变得很有趣，很有新鲜感，依旧可以做很有价值的事。“我一直希望电视台能够做一个节目，名字都想好了叫《让我们一起变老》，年轻人和老年人一起互动，而不是光有老年人参加的节目。可以一起展现和引导新时代老年人的生活方式。”左美云说。

“物质技术的升级迭代是一方面，更重要的是要改变一些落后于时代的想法。比如很多中国子女认为将老人送进养老院就是不孝。其实并非如此，养老院拥有相较于居家养老更专业的护理设备和人员，比居家养老更加科学、高效。我们园区很多老人的子女都长期在国外，他们会利用微信视频等各种通信方式来保持和老人、护理人员的联系，三方的关系都比较和谐。”张班表示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=107886>

(来源：杭州日报)

智慧养老

“一键通”赋能智慧养老，开展“主动关怀”服务

8月8日，萧山区智慧养老信息化系统显示当天有10位老人过生日，智慧养老服务中心工作人员通过老人家中的一键通呼叫器，祝福老人们生日快乐，身体健康。

宁围街道金一社区93岁高龄的莫奶奶接到电话后，非常开心。“谢谢你们记得我的生日，给我送来祝福。”莫奶奶对工作人员说。她还表示，因为自己身体不太好，平时出门不太方便，希望能有医疗人员上门为她做一些身体检查。工作人员当即做了记录，将情况反馈至老人对应的家庭医生，进一步为老人提供关怀服务。

8月9日，家住北干街道广德社区的陈奶奶通过一键通呼叫器给智慧养老服务中心打来电话。她说8月12日当天要去社区邻里中心参加活动，但因为自己记性不好，容易忘记，希望工作人员能在当天早上8点半给予提醒。工作人员当即做了安排。“有了你们的提醒服务，我就放心了。”陈奶奶说。

这是萧山区依托智慧养老信息化系统开展“主动关怀”服务的两个案例。该系统利用高效的智能技术，通过建立老人完整的电子化档案，包括老人需求、家庭、健康、服务记录等信息，实现精准关怀服务。关怀内容包括用药提醒、生日提醒、高龄津贴发放提醒、体检提醒、高龄普惠80—89周岁津贴提醒、失能失智照料服务津贴提醒、活动通知、保健养生、天气预报、政策法规等。

“主动关怀”服务能主动发现老人需求，实现后台24小时响应。不仅老人的子女、家人可查看关注老人的实时数据，对老人进行及时关怀；镇街或村社工作人员也可以收到辖区内老人关怀事件的提醒，在养老工作中开展精准服务，提升老年人的生活幸福感。

目前，区民政局正大力推动一键通呼叫器服务落地应用，为开展“主动关怀”服务提供新的载体。一键通呼叫器专为老人设计使用，居中的红键可直接拨通智慧养老服务中心后台，不用记号码，老人操作起来十分简便。除发生身体不适等紧急情况外，老人日常就医挂号、辅助开药、助餐、助浴、卫生清洁、设备维修、送水搬家、日常买菜、跑腿代办等需求服务都可以直达智慧养老服务中心。

自区智慧养老信息化系统去年运营以来，17项主动关怀服务得以有效落地，共计服务老年人及其子女8000余次，得到了老年人和家属的广泛认同，大大提升了老人晚年生活的幸福感、获得感。接下来，萧山区将稳步推进“主动关怀+智慧服务”的实践，积极联动社会力量共同探索，让更精准的居家养老服务惠及萧山区老人和家庭。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=107887>

(来源：信息新报)

养老金融

险资养老金持仓新动向浮出水面

上市公司2022年半年报进入密集披露期，备受市场关注的保险机构（下称“险资”）及养老金账户重仓持股动向也日渐浮出水面。Wind数据显示，截至8月17日，险资及养老金账户在二季度累计新进40多家上市公司前十大流通股股东名单，累计持股3.49亿股，持仓市值达128.43亿元。

Wind统计显示，二季度养老金账户现身33只个股前十大流通股股东名单，合计持股量3.26亿股，持股市值合计53.92亿元。综合来看，养老金账户持股量最多的为分众传媒，为近1.50亿股，基本养老保险基金八零四组合在二季度对分众传媒的持仓量保持不变。紧随其后的是盛屯矿业，基本养老保险基金三一零组合为该公司第七大流通股股东，累计持股量2862.59万股。

就期末持仓市值来看，养老金账户持股市值在1亿元以上的达20只股。其中，分众传媒、永兴材料、顺络电子、蓝晓科技、科达利持仓市值居前，分别为10.06亿元、3.65亿元、3.41亿元、2.99亿元、2.76亿元。

持股占流通A股比例方面，目前浙江自然占比居首，基本养老保险基金一二零一组合为该公司第四大流通股股东，持股量为156.58万股，占流通股比例4.66%。羚锐制药、蓝晓科技、长缆科技、诺致源源的养老金持股比例也都在2%以上。另外，养老金账户对健康元的持股期限最长，已连续十一个报告期出现在公司前十大流通股股东名单中。

二季度，养老金账户持有行业主要集中在医药生物、电子行业等。基本养老保险基金一六零四一组合重仓持有爱婴室、玉禾田、激智科技、诺致源、长青集团，其二季度新进增持激智科技242.81万股，增持诺致源129.76万股。基本养老保险基金一六零二一组合则分别新进增持凯普生物、蓝晓科技200万股和254.36万股。基本养老保险基金一六零二组合也新进加仓了蓝晓科技489.97万股。

具体到个股业绩表现方面，养老金账户持股的上市公司当中，半年报净利润实现增长的约20家。其中，永兴材料净利润增幅居前，公司上半年实现净利润同比增长647.64%。顺络电子在二季度被基本养老保险基金八零二组合新进持有1253.18万股，持仓市值达3.4亿元。公司上半年实现营业收入21.36亿元，同比下降7.58%，净利润2.94亿元，同比下降28.55%。报告期内，公司期末资产总计为109.15亿元，营业利润4.25亿元，应收账款为15.66亿元，经营活动产生的现金流量净额5.21亿元。羚锐制药在二季度获基本养老保险基金一五零二组合1360.28万股的新进持仓，持仓市值1.70亿元。根据中报，公司上半年营业收入15.03亿元，同比增加10.86%，归属上市公司股东的净利润2.71亿元，同比增加23.15%。

与此同时，作为市场主要机构投资者，10余家险资二季度新进入多家上市公司前十大股东名单。其中，制造业、能源电力等领域受到险资更多关注。泰康人寿旗下产品新进成为兰石重装、京泉华、健民集团三家上市公司前十大股东；前海人寿在二季度新进增持了许继电气995.39万股；中国人寿旗下保险产品则新进增持药明康德5298.84万股。

个股方面，药明康德、中国化学、山西焦煤等各行业龙头依旧被机构青睐。截至发稿时，中国联通、药明康德、南京银行等持仓市值居前，分别为110.39亿元、55.10亿元、42.39亿元。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=107888>

(来源：经济参考报)

养老金第三支柱发展“风起”，公募基金如何把握重大机遇

最近事关中国14亿人的养老问题有了新的进展，讨论多年的“第三支柱”终于被提上议程。

先是2022年4月21日，国务院办公厅发布《关于推动个人养老金发展的意见》。该文透露了诸多细节，比如，每年个人养老金缴纳上限12000元，后续将出台相应的税收优惠政策；而后在6月24日，证监会发布了《个人养老金投资公募基金业务暂行规定》，向社会公开征求意见。这也意味着公募基金将在个人养老金投资方面担起重任。公募基金领域纳入范围的产品是养老目标基金，即TDF（目标日期基金）和TRF（目标风险基金）两类，主要运作形式是FOF，

数据和近期的销售情况也显示，产品的销售情况似乎不如预期中火爆。不过，随着未来政策落地，监管、机构加强投资者教育，“第三支柱”也将成为未来基金管理人扩大规模的必争之地。

日前，第一财经养老产业发展研究中心主办中国养老金融新发展论坛，其中题为“养老金第三支柱发展‘风起’，公募基金如何把握重大机遇”的圆桌论坛聚焦第三支柱。多位国内头部基金的投资者共聚一堂，探讨中国养老金投资的未来，他们分别为：兴证全球基金FOF投资与金融工程部总监、养老金管理部总监林国怀，中欧基金FOF策略组负责人秦磊，汇添富基金资产配置中心副总监徐博，富国基金多元资产投资部副总经理王登元，中证指数有限公司研究开发部副总监周夏凤。

养老金第三支柱发展“风起”

放眼海外，美国养老体系也采用“三支柱”模式，第一支柱是联邦社保基金（OASDI），即由美国联邦政府发起的强制性养老金计划；第二支柱为企业和个人共同承担的职业养老金，401K是第二支柱中最具代表性的计划；第三支柱则是个人投资的养老账户IRA，可以对应此次国内个人养老金制度中提及的养老账户。

国际的共识在于，做好第三支柱，关键并不在于提供多丰富的产品池，而在于做好顶层设计，并承认个人投资行为中存在难以避免的非理性成分，并默认设定TDF等来弥补这种非理性，同时政府、监管机构、投资机构都需要加强投资者教育。

林国怀表示，第三支柱的发展将惠及14亿人，媒体、用人单位、金融机构等都应该多加宣传。公募基金在投资管理过程中，也需要进一步明确整个产品的风险收益特征，改善投资者的持有体验感。此外，税收优惠等政策支持也至关重要。

秦磊则认为，中国第三支柱刚处于起步阶段，需要较长的推广过程，帮助投资者逐步建立养老投资的习惯。关键在于，养老投资需要建立尽早准备、持续积累、长期投资的理念，在此基础上，机构再提供相匹配的养老理财产品。

第三支柱固然重要，第二支柱的问题也需要关注。比起个人投资账户，美国养老金投资规模的真正扩张，主要得益于第二支柱的401K计划，目前这部分在中国仍然占比较小。数据显示，1984~2012年之间401K计划的资产规模从1984年的917亿美元增加到3.5万亿美元。平均每个美国企业雇员持有的401K计划养老金资产规模翻了5倍多，也使得美国第二支柱在养老金体系中的比重从不到20%上升到了53%，有效减轻了公共养老负担。

周夏凤表示，美国的第二支柱分为DC、DB两种，DC占主导，其中绝大部分是401K，占据了近十亿美元的规模。国内的企业年金整体规模约为2.6万亿元，仍十分有限。从国内的企业年金覆盖度来看，目前约10万户企业建立了企业年金计划，但是如果包括中小企业，覆盖度不足1%。此外，参与的人数大概在3000万人，占比相对较低。由此可见，中国的第二支柱发展的空间是较大的。

短期存在的一些挑战包括，中小型企业尚不具备稳定经营的能力。现在的社保、医保的企业缴费比例在30%左右，如果企业年金按顶格的8%去缴纳，合计将近40%，对企业来说会承担一定的压力；其次，目前的税收

优惠主要体现在税收递延上，优惠政策力度仍有，难以抵消劳动成本的增加，对企业的吸引力还不够强；个人投资理念不够，认为企业年金是几十年后的事情，不如增加眼前收入；企业年金基金投资工具较少，投资渠道偏窄，产品同质化显著；不同类型单位、不同背景个人的投资需求统一粗放管理。员工缺乏自主选择权，年金基金投资决策机制也不够透明。在个人投资理念逐渐成熟的基础上，放开个人选择权的呼声逐渐升高。

王登元则认为，海外60%以上的家庭拥有第二支柱账户，国内的认知才刚刚起步，过去“养儿防老”和“以房养老”的观念深入人心，但资本市场是增值保值的重要工具，需要重视。同时，海外择业时，企业年金是非常重要的参考依据。企业为了提高竞争力、引入优秀人才，企业年金则是至关重要的一项。目前中国相关养老产品的准备已经逐步完成，第二支柱有望形成定制化趋势，未来有望针对对于不同行业、不同公司定制设计产品策略，再结合政策催化，将带来较多的投资机会。

徐博提及，美国在2006年通过的“默认选择法案”大大促进了美国的401k计划，参与人数、金额都出现跨越性的发展。国内现在二支柱的发展覆盖率仍较低，但有较大提升潜力。目前权益投资比例上限是比较高的，随着无风险收益率的下行，权益的投资比例长期可能还会适度提升。目前企业年金是归集化管理，未来可能会给企业员工更多的个性化选择。

公募基金加码养老业务布局

中国的养老投资市场潜力巨大，国际资管机构做大做强的基础之一就是养老金管理。目前，拥有几十年养老金投资经验的外资机构，以及资源雄厚的本地公募基金、理财公司、保险机构，都瞄准了中国这一庞大的养老市场。

不同类型的资管机构之间是否存在竞争关系？如何看待公募基金的固有优势，以及未来会如何提升养老能力建设？

徐博表示，不同的资管机构的资源和渠道优势不同，因而在产品的定位上有非常大的差异。各机构根据资源和产品的定位，设计一些不同风险收益特征的产品，去迎合投资者的需求，因而合作比竞争更重要。

不乏观点认为，银行系理财子公司和公募基金之间的关系更多是“竞合”，公募基金权益类产品等也将成为理财产品资产配置的工具。

就目前而言，公募基金行业的优势实则较为明晰。徐博认为，公募在过去多年积累了投研和专业服务能力，这都将在未来的养老竞争格局中发挥关键作用。此外，养老行业也和投顾息息相关，需要让个人投资者选择合适产品并长期持有，因而汇添富基于长期的思维成立了专门的部门，从产品设计、投资团队建立，品牌营销到投资者教育，建立了一系列的团队运作机制。

眼下，公募基金和银行养老理财产品的差异化问题最受关注。银行系理财子公司推出的多为长期限理财产品，期限普遍在5年以上，业绩比较基准在4.8%-8%区间内，风险等级较低，主要设置了三种风险保障机制：平滑基金策略、风险准备金和充分计提减值准备；公募养老产品目前以养老目标FOF产品为主，以目标日期型养老FOF和目标风险型养老FOF产品为主。养老FOF产品均设有一年以上的最短持有期。

林国怀认为，目前公募基金数量超过万只，养老FOF团队则能够帮助投资者进行基金的研究、筛选和搭配。FOF的另一个特点就是平滑波动，采取分散化投资的方式来实现，提升投资者的持有体验感。养老FOF按照目标日期和目标风险这两种序列来进行设计。投资者在买普通的基金或股票时，需要去了解宏观经济、产业、公司管理层等情况，但买养老FOF时，只要根据自身风险偏好或退休日期来买入合适的产品，对普通老百姓更具适配性。

他也认为，养老FOF跟银行的理财产品之间的差异主要是体现在两点——首先，公募基金长期在权益类投资方面有较大优势。由于养老产品投资期限较长，因而组合里面增加权益类资产配置，有利于提升未来的养老储备；此外，银行的理财产品中可能会增加一些非标资产，但是公募基金基本以标准化资产为主，好处在于其价格更加公允、透明、流动性更好。

不过，数据和近期的销售情况也显示，各大基金公司的养老FOF产品的销售情况似乎不如预期中火爆。封闭期较长（1-3年居多，5年期产品往往权益仓位更高）、税收优惠尚未正式落地。养老型FOF的投资者认知不足也可能是影响因素。

桑磊认为，养老目标基金是新的FOF产品，问世仅短短几年。养老目标基金含有一些产品要素，比如下滑曲线等概念非常重要，又比较复杂。但随着目前投资者对于养老投资的关注和意识不断提升，养老目标基金经过了三年多的发展，不管是行业整体规模，还是积累的客户数，都具备一定的基础。目前，基金公司也十分重视产品的打造和推广，未来旨在将该类产品打造成投资目标清晰、投资策略多元、投资行为稳定的产品，以满足投资者的养老投资需求。

就多年来饱受争议的FOF双重收费问题而言，桑磊认为，目前的制度设计已部分减少了双重收费的影响。例如，FOF对投资于自家基金公司内部基金的部分不收取FOF层面的管理费，亦不收取申赎费（归属基金资产部分除外）等；FOF投资于托管人自身托管的这一部分基金，托管人也不收取FOF层面的托管费。这一制度已经减少了双重收费的影响。此外，FOF产品可以帮助投资者解决基金投资时面临的资产配置、基金选择挑战，有助提升投资者的持有体验，因而对产品价值支付一定的费用实则比较合理。

多资产、多策略产品渐成主流

养老产品需要控制波动并获得长期稳健收益，但局限于低风险的固定收益并不能满足投资回报，因此多资产策略自然地成为优选。事实上，TDF本质上也是多资产策略。

诺贝尔经济学奖获得者哈里·马科维茨曾说过，“资产配置多元化是投资的唯一免费午餐”。因为投资者很难捕捉到作为“常胜将军”的投资品，没有任何单一资产可在不同年度持续上涨。即使是美股，过去10年累计回报表现最佳，但也有年度为负收益，单一投资美股波动很大。

不过，多资产策略和各界所熟悉的“固收+”仍有不小的区别。王登元表示，“固收+”的诞生背景包括：货币基金收益率跌破3%，包括现在部分产品跌破2%，最无风险的产品不能满足资金回报的需求，跑不赢通胀；高收益的理财产品，例如信托、P2P暴雷。部分资金需要寻找替代品。所以公募基金、理财子、资管机构都布局“固收+”，该策略一度给出了比固收更高的收益。但今年“固收+”又被推上了舆论的风口浪尖，因为投资者发觉“固收+”变成了“固收-”，所谓的“固收+”是加一个资产或加一个策略，这和真正的多资产策略仍有所区别。

王登元分析称，短期来看，总有一个资产或有一个策略表现特别亮眼，但如果把时间拉长，每个策略或资产都有大小年，因而通过多资产和多策略，可以凭借合理有效的轮动或配置来提高稳定性。多资产、多策略旨在熨平单一资产或单一策略的波动，提高稳定性。事实上，今年就是凸显多资产策略优势的极佳年份，由于今年是权益的小年，经历过牛熊市后，产品的曲线特征和收益风险特征已经体现。

他也提及，产品的三个评判维度十分关键，一是个人的认知维度，即投资人是不是知道自己要什么产品；二是产品做得好不好，即能否提供波动率较低的稳健回报；三就上述两者是否匹配。投顾其实正是引导客户了解自己、认知产品和认知资本市场，若三者可以结合，投资者就能获得更好的收益和持有体验，这也是多资产、多策略所追求的目标。

养老金管理人的必备素养

值得一提的是，养老基金经理的选择在中国是一个全新的领域，不是一般的投研人员或有股票投资经验的人员就能胜任。从国际经验来看，TDF的基金经理往往除了需要在大类资产配置以及投资上非常专业以外，还要具有稳定创造收益的能力。

具体而言，在控制均衡波动率的基础上追求收益风险比是FOF作为权益养老产品的重要竞争力。有观点认为，权益养老产品的均衡目标应是：年化波动率在15%以下且满足1年以上的夏普比率，收益与固收+拉开差距。

林国怀表示，要从更长的时间维度去考虑产品的资产配置，因为养老金的投资期限非常长，可能要投资20年、30年或更长，对于短期波动的容忍性要相对高一些。对于聚焦高风险的产品（例如权益比例较高的TRF），权益的配置比例相对比较高，不能因为短期的市场波动就出现非常大的偏离和进行恐慌性止损操作。

其次，考虑到投资者体验的问题，在不降低预期收益率的情况下，基金经理需要把整个组合的波动率适度降低。在这一过程中，可以通过多资产、多策略等方式，提升组合的性价比。

养老金投资也考验着基金公司的综合实力。林国怀认为，考核周期需要相对偏长期，不能单一比拼收益率，否则客户的持有体验感可能不佳；尽可能费率上采取一些优惠的政策。

桑磊则认为，基金管理人需要尽可能降低组合的波动水平和净值的回撤水平，使养老资产的积累更具可持续性。对于基金管理人而言，需要坚持养老目标基金的资产配置纪律，力争实现较好的长期投资收益目标。同时，面对市场波动，管理人需要进行一些中短期的资产配置调整，来适当降低组合的波动，这对管理人提出较高的要求。

在徐博看来，控制组合的贝塔也至关重要。在海外，TDF的资产配置逻辑就是根据年龄期限和不同的风险承受能力来设置权益的风险暴露，即随着年龄的增长，逐步下降权益的投资比例。但中国还面临着一个新的问题，国外的底层公募基金产品总体上风格稳定，但国内很多基金本身的贝塔是不稳定的，如果不是在贝塔层面进行控制，风险可能较大。

要实现风险分散、增加产品稳定性，王登元认为养老产品的设计也是关键。国内目前仍以股、债为主，但逐步开始有如REITs等新兴品类，未来可能还会有更多的投资工具，包括期货、期权等。因而投资管理人的需要保持开放学习的心态，在打造产品时，融入多样化的资产和策略；在投后环节，一方面要通过系统监控的硬约束，另一方面则是依赖长期的考核制度，以此来让投资经理做出理性选择。

就中长期而言，“第三支柱”是中国的必由之路。贝莱德参与撰写的研究报告里有一章谈的是“国际经验”，分析了澳大利亚、加拿大、智利、日本、英国和美国的退休制度。报告指出，美国国会在1974年通过了支持第三支柱养老金的法律。“仍有一个国家（中国）还没有依靠其资本市场体系来创造财富。在我们看来，那是必经之路。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/Index.html?id=568&aid=107889>

（来源：第一财经）

国际交流

独生子女移民后，中国老人在美国的真实“养老”生活

作为中国空前绝后一代的独生子女，80、90后的我们，从小就与父母建立了更深的情感联系。在空巢老人已经成为中国一大难题的今天，许多留学生思考自己在美国的去留问题上，都把父母养老问题列入到重要的考虑层面。

有人最终选择了遵循“父母在，不远游”的古训；有人则把父母接到美国养老。

而所有把父母接到美国子女，以及奔赴美国投奔子女的父母，在筹划这一切的时候，理想的画面想必是这样的：父母在美国的蓝天白云下，白天踱步、散散心、参加些社区活动，晚上和子女及孙辈共处一室、其乐融融，孙辈还能跟祖父母练中文。

但事实是，现实中这样的情况，不能说绝对没有，但是非常罕见……

李安导演的“家庭三部曲”中的《推手》，就讲了一个留美儿子把偶偶父亲从台湾接到美国养老的故事。身为太极大师的父亲，在美国住得并不习惯。文化习惯上的不同，导致父亲最后离家出走，以父亲独居告终。

李安导演的电影是艺术，而现实中的故事，和这也差不多……

我们今天就借这篇文章，探讨一下独生子女移民后，父母的养老问题。

一、刚下飞机差点被罚25万！

美国西海岸是华人聚集最多的区域，洛杉矶机场每天都有从中国飞来的老人们。

他们带着第一次出国的不安，捏着儿女给的中英文通关秘籍，面对着海关人员连珠炮的问题，吃力的回答着，生怕一个答错就不准入境，让在美国的儿女白等一场。

去美国给儿子带孩子的老孙，就因为不熟悉过关规则，没有如实申报带来的东西，差点被罚了三万五千美元（相当于25万人民币）。

老孙下飞机，按规定要填一张入境申请表，一般都是儿女打印出来填好，老人照葫芦画瓢即可，但粗心的儿子并没有准备这些，面对全英文的表格，老孙只好请一位留学生帮忙。

留学生一边问老孙：“有没有带违禁品？武器、毒品、药品……”一边全选了NO。

结果老孙被海关拦了下来。

从他的包里，检查人员翻出了莲子、笋干、红枣……都是老家特产，煲汤必备。可是美国的傻海关怎么也不知道莲子是个什么东西，按照规则，要给这些东西称重，超出多少重量罚多少钱，结果就是上面那个金额。老孙急了，再三解释，海关允许他给儿子打电话，由电话那头的儿子跟海关解释，才终于“化险为夷”，在另一张看不懂的表格上签字之后，老孙和他的行李才被放出海关。

二、去美国养老=坐牢？

老孙一家在美国五年了，从工作签证到绿卡，从地下公寓到独立屋，已经打算长住下来。五年时间老孙一个人在中国，每当儿子去美国，老孙都拒绝：“我一句英文都不会讲，去那干啥？”

直到夫妻俩有了孩子，老孙这才动身。

邻居都羡慕老孙：“要去美国养老了。”

老孙总是摇头：“什么福？是去坐牢，那是美国，我去了就是聋子和哑巴！”

刚到美国的日子，老孙尽量不去想“坐牢”的事情，每天的生活重心就是孙子，然后给一家人做饭。

日子久了，儿子觉得他天天在家里不出门也不好，鼓励他有空去社区走走，那里也有一些中国老人，打麻将、唱歌、跳舞、唱戏什么的，儿子原话是“融入美国社会，从华人社区开始”。

老孙不以为然，自己这么一把年纪了，还“融入什么美国社会”？等孙子长大一点他就打算回国，还是家乡更加习惯。

三、一代人有一代人的活法

老孙心里也清楚，儿子希望他“融入美国社会”，是想要他也在美国长住。

自从儿子去外地上大学之后，父子俩相聚的时间就减少了，工作之后，一年在一起的日子不超过10天。

老伴还在的时候，老孙觉得做“留守老人”也没什么，两个人白天看看电视、串串门，晚上去跳广场舞，生活有滋有味，老伴走了之后，房子里就剩下他一个人和一群花草草和几只鹦鹉，邻居们看了都觉得老孙可怜。

其实像老孙这样的老人，在社会剧变的中国非常多。儿女们不愿意在小县城里度过一生，纷纷跑到北京、上海、广东，更远的跑到美国、澳洲、欧洲，催生了“留守老人”这样的群体。

“一代人有一代人的活法”。老孙有时候也看得很透彻。

他不可能要求儿子放弃现在的生活，回到自己身边，儿子一个人在外打拼，才有了今天的一点成绩，也不容易。而他也可能去过美国人的生活，多少回在美国的房子里醒来，要半天才反应过来，自己是在美国，想要去老人中心跟老友下棋的事，是不可能了。

四、他一定很爱你

经不住儿子的劝说，也受够了孤独的折磨，老孙最终还是去社区，试着跟一些中国老人“套近乎”。

大家都很热情，尤其是对新来的老孙，觉得他刚到，需要帮助他早点适应这里，毕竟每个人几乎都有和老孙差不多的经历。

一群中国老人在一起打麻将、下象棋、唱老歌，还有专门的电影放映室，播放着老电影，大家来自北京、上海、湖南、湖北、广东、福建……轮流带着自己老家的美食特产，轮流讲述着自己刚到美国的趣事……

老人们最喜欢的环节是在一起唱歌，各种红歌、老歌，大家一边拍手打节拍，一边合唱。最受欢迎的歌曲，是90年代初特别流行的《大中国》。

我们都拥有一个家，名字叫中国。

兄弟姐妹都很多，景色也不错。

家里盘着两条龙是长江与黄河，

还有珠穆朗玛峰是最高山坡。

我们的大中国呀，好大的一个家，

永远，那个永远，

那个我要伴随他……

老孙唱完，心里无限感慨。儿子以后就是美国人了，孙子直接出生在美国，更加是美国人了，等到自己老到不能动的那一天，是不是也得到美国来，才有人给养老送终呢？

即便是心里一万个不情愿，老孙也明白，这种生活是无法避免的了。

“一代人有一代人的活法”。这句话老孙最近越来越多地脱口而出。

几个月后，老孙的签证快要到期了，得回国一次办过。在机场，老孙恋恋不舍地抱着孙子亲了一口，转身去了安检通道。

这一次，儿子的眼眶有点湿润，看着父亲的背影，他想起中学课本上朱自清的那篇《背影》，之前每一次离别，都是父亲送他，他把背影留给父亲。

他知道，父亲在美国不习惯，虽然没有当面说。父亲愿意来回折腾，坐十几个小时飞机到美国来帮他们照顾孩子，是因为父亲真的很爱自己，很爱这个家。

五、总要有一代人牺牲

回国之后，儿子跟老孙通了一次电话，这么多年来，父子俩的交流时长加起来，都没有这次通话多。

儿子首先向老孙表达了歉意，然后希望父亲下一次过来，就不要走了。“您年纪也大了，我希望有更多的时间陪伴您，国内虽好，但一家人在一起，有什么问题都能有个照应，相隔那么远，您身体要是有什么不舒服，我们在这边都没办法照顾，况且，您的孙子也需要爷爷。”

老孙明白儿子的意思，这段时间，他从抗拒面对到逐渐说服自己去接受这个现实，他答应了儿子的请求，可以在美国养老，但有一点，每年清明、过年等回中国，给老伴扫墓。还有就是，等他死后，骨灰也要带回中国，和老伴葬在一起。

听到父亲这样说，电话那头的儿子泣不成声，一直说自己“不孝”。

老孙安慰儿子：“一代人有一代人的活法，但下一代人总要比我们这代活得好，所以，总要牺牲一代人吧。”

六、结束语

把父母接到美国同住，往往猜得到开头猜不到结局。

为什么？

你可以问自己这样一个问题：如果是在国内，你是否会跟父母同住？

如果不会，那么情况并不会因为换了个国家而消失；如果会，那么一些不安定的因素换个国家会被放大，会让这件事情比原来更难。这些跨文化的因素包括：与外界语言不通导致父母的受挫感与对子女的依赖感、在异国土地上对下一代教育的分歧等等。

老人们不止与美国儿媳/女婿有着根深蒂固的文化冲突，就连中国的婆媳矛盾也不会因为换了居住国就缓和，反而会更加放大两代人之间的矛盾。

美国的价值观格外强调“核心小家庭”的概念。老人来到美国后，由于语言文化的不同，只会比在中国时更加依赖子女，最后引发矛盾冲突。

如果接父母来美国不同住，那么剩下的选择，要么是父母自己居住，要么是父母在养老院养老。有条件让父母自己居住当然最好，然而现实中，还是没有条件的居多。

所以问题就变成了，让父母在养老院养老，换个国家待养老院，这样的移民有意义吗？

身在海外的子女，放心不下远在家乡的父母，把父母接到自己所在的国度，原本是为了增加相聚的时间。可还是让父母住养老院？某些古板的父母听到这个建议，都要被气坏了。

即使父母对养老院的主意不排斥，甚至对美国的养老院印象不错，这是否真的是个好主意呢？

年纪轻轻的留学生都要不少时间适应“美式孤独”，更别说上了年纪的父母了。

任何对于故土的别离，都难免引发人们长久的思乡情结。一个人上了年纪以后，脱离以前的工作社交环境原本就容易觉得孤单，需要时间调整适应新生活，这个时候换到一个全新的环境，语言不通，文化不同，是一个更大的挑战。

在美留学的学子，常常调侃在美国是好山好水好无聊。老年人何尝不是这么觉得呢？

国内的朋友、亲人都不在身边了，在美国的子女又有自己的事业和小家庭要忙碌，即使有心，又能分出多少时间来探望老人？

在一个人的老年时光里，是好山好水好身体重要，还是亲朋好友常走动的热闹更重要？这真的是一个值得商榷的问题。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=107890>

（来源：旧闻故史）

老年说法

拿着1.7亿的假合同声称“投资建设养老院”？上海警方破案

“中国现在正在步入老龄化社会，养老产业一定会有前景的……”坐在审讯室内，面对民警讯问的张某华竟然还在侃侃而谈。

仅凭着一份虚假购房合同，张某华就四处坑蒙拐骗，居然频频得手。近日，上海奉贤警方结合“百日行动”相关部署，经缜密侦查，破获一起以“投资建设养老院”为幌子的诈骗案件，涉案金额300余万元。

2021年6月初，家住奉贤区的市民倪先生来到奉贤公安分局经侦支队报案称，其被一名叫张某华的男子以一起做工程为名诈骗钱款。

倪先生称，其此前经朋友介绍认识了一名叫张某华的男子，对方自称是一家名叫“上海贝沫养老投资管理有限公司”的法人。张某华向其介绍自己在外地有养老院的项目，可以将相关装修工程交由倪先生来做。为此，张某华不仅向倪先生出示了一份金额过亿的购房合同，还带着倪先生去了实地查看。倪先生见张某华既有合同又有实地房屋，便信以为真。

之后，张某华以收取招标费等多种由头，向倪先生累计收取多项费用高达150万元。倪先生在投入大笔费用后却发现项目迟迟没有进展。心存疑虑的倪先生再次至实地查看，才发现张某华所谓的养老院项目根本就不存在。

接到报案后，奉贤公安分局经侦支队立即就案件展开侦查。侦查员一方面围绕倪先生提供的线索赶赴外地实地走访查看，确认所谓养老院工地确系子虚乌有。同时，在侦查走访过程中，侦查员还梳理出与倪先生有同样遭遇的其他被害人，而此时，张某华却已不知所踪。

2022年8月4日，经过前期缜密侦查并掌握相关证据后，侦查员在奉贤区湖堤路附近抓获犯罪嫌疑人张某华。

面对民警的审讯，张某华一开始还声称养老项目前景广阔，只是自己一时没有做好，后面还是可以扭亏为盈。然而在大量证据面前，其最终交代了自己诈骗的事实。

原来，张某华早在2016年就成立了“上海贝沫养老投资管理有限公司”，自己任公司法人。然而没有资金的张某华深知，自己所谓的这家养老投资公司其实只是一个空壳公司，而租借房屋、装点门面等维持公司运营的费用已经用掉了几十万元。

一次偶然的机会，张某华认识了一位外地某房屋开发公司的老总，并得知其名下有一个服装城目前正空置着。计上心头的张某华就想以这个空置的服装城为幌子实施诈骗。张某华向该房屋开发公司老总声称自己想买下其名下的该处服装城空置的房屋，并订立了一份总价值1.7亿的房屋买卖合同。合同虽然订立，张某华却未向对方支付一分钱，所谓的购买房子只是一个虚假的幌子。之后，张某华一方面拿着这份“空”合同到处坑蒙拐骗，声称自己有大型养老院项目，另一方面，一旦有人上钩，其就将对方带至该处空置的服装城实地查看，证明自己真的有投资建设养老院的“实力”。

张某华用此种手段实施诈骗，骗得的钱财大部分供其挥霍享乐，另一部分则被其用来以“拆东墙补西墙”的形式尽量拖延时间。然而，纸终究是包不住火的，被害人终究还是看出了端倪。

“其实一开始就知道，这个事情是不可能成功的，因为我根本没有钱，养老项目不可能开工……”面对实质证据及民警的审讯，张某华最终还是承认了从一开始就想实施诈骗的想法。

目前，张某华因涉嫌合同诈骗罪已被依法采取刑事强制措施，民警初步查证包括本市及外地6名被害人，涉案金额300余万元，案件正在进一步审理中。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107892>

(来源：上海法治报)

一针对老年人的诈骗团伙被端

日前，深圳龙岗警方“百日行动”期间打掉一个以宣称投资邮票和纪念币等可获得高收益的方式针对老年人进行诈骗的团伙，共查处涉案人员三十余人。

家住龙岗布吉的徐大爷（化名）今年73岁，子女都在外地工作。今年2月的一天，他接到一个自称“阿杰”的业务员的电话，说他公司有可以升值的邮票、纪念币等售卖，邀请徐大爷去公司参观。徐大爷去参观时，阿杰重点介绍了一套纪念钞，说发行的数量很少，很有收藏价值，每个月可以升值10%~25%，目前售价仅5万元。可是徐大爷并不懂收藏行业，担心购买之后不好出手。该公司的孙总便介绍说有一种“合同积分返利”业务，只要花5万元购买一套藏品，放在公司售卖，公司每月会支付徐大爷1000元利息，半年之后本金会如数返还。这下徐大爷放心了，当场刷卡5万元签订合同购买了一套藏品。

两个月后徐大爷又花费23800元再次购买了阿杰推荐的另外一套藏品。不料，4个月后，“阿杰”突然失联，原本公司每月支付的1000元利息也突然中断。徐大爷去到公司原址，却发现公司已经人去楼空。

徐大爷到龙岗公安分局布吉派出所询问情况得知，这家公司涉嫌诈骗，“阿杰”和公司老板孙某等已经被抓。

原来，今年5月份以来深圳龙岗警方陆续接到多位群众报警称被某文化艺术公司“坑”了“养老钱”。警方随即成立专案组围绕该公司展开全面调查。发现这家以孙某（女，27岁）为首的公司涉嫌以“投资邮票和纪念币可获得高额收益”的方式诱骗老年人投资收藏品，谎称可以保本付息，实际上公司通常经营三至五个月便会解散，团伙成员卷款逃往其他地方再纠合人手故技重施。

8月初，在准确掌握该团伙组织架构及犯罪事实后，专案组部署警力，展开收网行动，抓获孙某、吴某等三十余名犯罪嫌疑人，并依法刑事拘留了7名主要嫌疑人。据警方初步核实，该团伙先后诈骗全国各地五十余名老人，涉案金额300余万元。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107891>

(来源：广州日报)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考